

:

(// //)

. تم إجراء تحليل مقطعي لعينة مختارة من مستهلكي المياه المنزلية في مدينة الرياض من أجل التعرف على نسبة ما يدفعونه من دخلهم مقابل هذه الخدمة و مدى علمهم بالتعرفة و قبولهم لها وتقبلهم لتسعيرة جديدة أكثر اقتصادية وتعبيرية عن التكلفة. وقد اعتمد هذا التحليل على معلومات جمعت من خلال استبانات وزعت على أحياء مدينة الرياض عام ١٤٢٤هـ. أظهرت النتائج أن ٩٧% من المستهلكين يدفعون في المتوسط ٠,٤٥% من دخلهم الشهري على فاتورة المياه بل أن ٨١% منهم لا تتجاوز تلك النسبة ٠,١٧%. كما أظهرت نتائج التحليل الإحصائي أن ٦٥% من المستهلكين يعلمون قيمة التعرفة الحالية و لا يمانع ٩٥% منهم من دفع ١% من دخلهم الشهري لفاتورة المياه. كما تبين أن ٥١,٥% من المستهلكين يرون أن التسعيرة مناسبة و ٣٩,٢% أنها منخفضة و ٩,٣% أنها عالية. و قد لوحظ ارتباط قبول المستهلكين للتعرفة بمستوى الدخل بدرجة أكبر نسبيًا من العوامل الأخرى المدروسة. وأخيرًا اقترحت الورقة بديلين للتعرفة يعتمدان على نظام الشرائح ويهدفان إلى ترشيد الاستهلاك وكذلك تغطية جزءًا أكبر من تكلفة المياه وتكلفة تنمية الموارد المائية لسد الطلب المتزايد عليها. إن الزيادة المقننة للتعرفة حسب المقترح ستؤدي إلى انخفاض في كميات الاستهلاك بنسبة من ١٣% إلى ١٧% وارتفاع حجم الإيرادات بين ١٥٥%

سعود بن عبدالقادر طاهر و عبدالمحسن بن عبدالرحمن آل الشيخ

إلى ١٧٠% إضافة إلى خفض الدعم الحكومي السنوي للمياه بنسب تتراوح بين ٢٤% إلى ٢٧%.
كلمات مفاتيح البحث: تعرفه المياه، التحليل الإحصائي، المملكة العربية السعودية.

يتطلب إمداد المياه إلى المناطق الحضرية استثمارات ضخمة تشمل تنمية المياه ومعالجتها وتخزينها وتوزيعها. يزداد الطلب على المياه بصورة كبيرة على المستوى العالمي وسوف يستمر ذلك خاصة في الدول النامية بسبب الزيادة السكانية وارتفاع مستوى المعيشة والمتطلبات الصناعية والزراعية. إن الحاجة المستمرة لتحسين وتوسيع أنظمة إمدادات المياه لتلبية تلك المتطلبات تجعل من الضروري إيجاد تسعيرة مياه مناسبة لدعم هذه الأنظمة بأكبر قدر ممكن.

إن قطاع المياه المنزلية عموماً هو أكثر القطاعات البلدية (تجارية، عامة، منزلية وصناعية) من ناحية حجم الاستثمارات، حيث يشكل أكثر من نصف المياه البلدية المستهلكة في الكثير من البلدان. إضافة إلى ذلك، فهذا القطاع يتطلب شبكة توزيع ووسائل معالجة تلي معايير نوعية محددة. لذلك، لابد من معرفة العوامل التي تساعد على وضع تسعيرة مناسبة تحقق أكبر عائد ممكن وتكون مقبولة من المستهلكين. يوضح الجدول (١) متوسط تسعيرة المياه المنزلية في بعض دول العالم، كما يوضح الجدول رقم (٢) الطرق المتبعة في حساب التسعيرة. كما تظهر المعلومات التي حصل عليها الباحثان من مصادر مختلفة أن تعرفه المياه المنزلية المضخوخة في سلطنة عمان تعادل ١,١٥ دولار/م^٣ بينما تصل تعرفه المياه المضخوخة للاستخدامات التجارية ١,٧٣ دولار/م^٣ أما تعرفه في دبي والشارقة فتبلغ ١,٠٧ دولار/م^٣ للاستخدام المنزلي. أما في مملكة البحرين فإن متوسط التعرفة يبلغ ٠,٨ دولار/م^٣.

[]

(.)

(/)

جودة دراسة تحليلية لتعرفة المياه: عينة مختارة من مدينة الرياض ...

١,٨١	ألمانيا
١,٦١	الدنمارك
١,١٩	هولندا
١,١٧	فرنسا
١,٢٥	بريطانيا
٠,٥٤	أسبانيا
٠,٥٠	الولايات المتحدة
٠,٤١	كندا

[]

.()

٥	٢٧	٦٨	-	أستراليا
١٣	٤	٢٧	٥٦	كندا
-	-	٩٨	٢	فرنسا
١	٥٧	٤٢	-	اليابان
-	٣	٩٠	٧	هولندا
-	٩٠	١٠	-	أسبانيا
-	١٠٠	-	-	تركيا
-	-	١٠	٩٠	بريطانيا
٣٤	٣١	٣٣	٢	الولايات المتحدة

أجريت عدة دراسات للتعرف على العوامل المؤثرة على تسعيرة المياه المنزلية وأظهرت أنه من ناحية المستهلكين فإن مستوى الدخل هو أكثر العوامل أهمية في وضع تسعيرة المياه. أما من ناحية مقدمي الخدمة فإن تكلفة المياه هي أكثر العوامل المحددة لتسعيرة المياه. كما لوحظ في الدراسات السابقة قلة الاهتمام بمعرفة القبول الشعبي لتسعيرة وأثر العوامل المختلفة على هذا القبول [١ و ٢].

سعود بن عبدالقادر طاهر و عبدالمحسن بن عبدالرحمن آل الشيخ

إن معرفة القبول الشعبي للتسعيرة من شأنه أن يوضح رضا المستهلكين عن ما يتم دفعه مقابل الخدمة المقدمة لهم وكذلك مساعدة أصحاب القرار في وضع تسعيرة مستقبلية مناسبة. تهدف هذه الورقة إلى إجراء تحليل مقطعي لعينة مختارة من مستهلكي المياه المنزلية في مدينة الرياض لمعرفة مقدار ما يدفعونه من دخلهم الشهري للمياه ومعرفة مدى رضاهم عن التسعيرة الحالية وإمكانية تقبلهم لتسعيرة جديدة أكثر اقتصادية وتعبيراً عن التكلفة والتي تقدر بحوالي ٤ ريال/م^٣ شاملة الإنتاج والنقل والتوزيع. وقد اعتمد هذا التحليل على نتائج ٦٢٠ استبانة جمعت بعد توزيع ١٢٩٥ منها على أحياء مدينة الرياض عام ١٤٢٤ هـ (٢٠٠٣م). كما اقترحت الورقة بديلين للتعرفة متوافقين مع الرأي العام للمستهلكين، وأظهرت أخيراً المكاسب المتوقعة منهما.

شهدت مدينة الرياض منذ بداية التسعينات امتداداً عمرانياً وزيادة سكانية هائلة. فبعد أن كان سكان الرياض لا يتجاوز ٤٠٠ ألف عام ١٩٧٠م بلغ هذا العدد أكثر من ٤ ملايين نسمة عام ٢٠٠٠م. لا شك أن هذا النمو السريع يتطلب وجود خدمات تناسب هذا النمو، ومن أهمها المياه المنزلية. وعليه تم بناء شبكة كبيرة لتوزيع المياه المنزلية وصل عدد توصيلاتها عام ٢٠٠٢م حوالي ٢٨٠ ألف توصيلة حسب التقرير السنوي لمصلحة المياه والصرف الصحي بالرياض، ١٤٢٢ هـ [٤]. أما بالنسبة لموارد المياه فإن التقرير أشار أن الشبكة تتغذى من مياه التحلية القادمة من محطات التحلية على الخليج العربي بنسبة ٦٥%، ومن مياه الآبار الجوفية بنسبة ٣٥%. أما من ناحية التسعيرة فقد خضعت تسعيرة المياه المنزلية لمدينة الرياض لعدة تغييرات. يوضح (الجدول رقم ٣) التسعيرة المستخدمة حالياً. مقسمة إلى خمسة شرائح استهلاكية.

(.)

(/) /

(٠,٠٢٧) ٠,١٠

٥٠ -١

جودة دراسة تحليلية لتعرفة المياه: عينة مختارة من مدينة الرياض ...

٠,١٥ (٠,٠٤)	١٠٠ - ٥١
٢,٠٠ (٠,٥٣)	٢٠٠ - ١٠١
٤,٠٠ (١,٠٧)	٣٠٠ - ٢٠١
٦,٠٠ (١,٦)	أكثر من ٣٠٠

أشار تقرير المصلحة المشار إليه سابقاً إلى أن ٤٨% من المستهلكين لا يتعدى استهلاكهم الشهري ٥٠ م^٣ أي بتسعيرة الشريحة الأولى بينما يقع في الشريحة الثانية ٣٣% من المستهلكين، و١٣% في الشريحة الثالثة، و٣% في الشريحة الرابعة وأخيراً ٣% فقط من يتعدى استهلاكهم الشهري ٣٠٠ م^٣ ليصل لتسعيرة الشريحة الخامسة.

وقد بلغ عدد الفواتير الصادرة عام ١٤٢٢هـ حسب التقرير نفسه ٨٤٨,٨٦٠ فاتورة وبمتوسط معدل إصدار موزون قدره ٣,٥ فاتورة سنوياً لكل مشترك (أي أن الفاتورة الواحدة تغطي فترة ٢,٤٣ شهراً) حققت إجمالي إيرادات سنوية بقيمة ٢٢٤,٠٥٧,١٠٥ ريالاً مقابل كمية مياه موزعة قدرها ٤٠٦,٣٣٨,١١٠ م^٣.

وبافتراض أن نسبة المياه المسدد قيمتها مقارنة بالمياه الموزعة تمثل ٧٠% (٣٠% مياه غير محسوبة نتيجة التسربات أو توصيلات غير نظامية أو أخطاء قراءة العدادات،...الخ) فإن حجم الاستهلاك السنوي الفعلي يساوي ٢٨٤,٤ مليون متر مكعب وبمتوسط استهلاك للتوصيلة المنزلية الواحدة بمقدار ٨٥ م^٣ شهرياً لكافة طبقات المستهلكين و بإجمالي إيرادات سنوية قدرها ٢٣٦,٠٩٨,٨٠٠ ريالاً بافتراض أن نسبة قيمة الفواتير المسددة للفواتير الممكن تسديد قيمتها يبلغ ٩٥%.

وحيث إن ٤٨% من المشتركين يقعون في الشريحة الأولى (حسب تقرير المصلحة) فإن ذلك يعني أن فاتورتهم الشهرية لا تتعدى ٥ ريالات لكمية أقصاها ٥٠ م^٣ شهرياً، بل أن ٨١% منهم ممن يقعون في الشريحة الأولى والثانية لا تتجاوز تلك الفاتورة ١٢,٥ ريالاً شهرياً لضعف الكمية من المياه.

سعود بن عبدالقادر طاهر و عبدالمحسن بن عبدالرحمن آل الشيخ

أما النسبة المتبقية (١٩%) من المشتركين فإن ١٣% ممن يصل استهلاكهم تعرفه الشريحة الثالثة تتراوح فواتيرهم الشهرية بين ١٤,٥ إلى ٢١٢,٥ ريال شهرياً وبمتوسط ١١٣,٥ ريال و ٣% منهم بين ٢١٤,٥ إلى ٦١٢,٥ ريال وبمتوسط ٤١٣,٥ ريال شهرياً. أما ٣% الأخيرة فلا تقل عن ٦١٨,٥ ريالاً شهرياً.

ويبلغ متوسط قيمة فاتورة المياه لحوالي ٩٧% من سكان المدينة ٣٢,٣ ريال حسبت كما يلي:

$$٠,١٣ + \left(\frac{١٢,٥ + ٥,١٥}{٢} \right) ٠,٢٣ + \left(\frac{٥,٠ + ٠,١}{٢} \times ٠,٤٨ \right)$$

$$٣٢,٣ = (٠,٩٧/١) \left(\frac{٢١٤,٥}{٦١٢,٥} \right) ٠,٠٣ \left(\frac{١٤,٥}{٢١٢,٥} \right) \text{ريال}$$

كما يبلغ متوسط القيمة القصوى لفاتورة المياه لنفس النسبة من سكان المدينة ٥٤,٢ ريالاً.

وبمقارنة هذه المدفوعات بالدخل الشهري وبافتراض أن متوسط الدخل الشهري للأسرة حوالي ٢٠٠٠ ريال لطبقة الدخل المنخفض، وباعتبار أن مستهلكي الشريحة الأولى هم غالباً من ذوي الدخل المنخفض فإن قيمة الفاتورة لا تتجاوز ٢٥% من دخلهم الشهري. أما الطبقة المتوسطة ممن يقعون عادة في الشريحة الثانية وبافتراض أن متوسط دخلهم الشهري ٦٠٠٠ ريال و فإن الفاتورة لن تمثل أكثر من ٢١% من دخلهم. أما متوسط القيمة القصوى لاستهلاك الطبقتين فتساوي ٨ ريالات شهرياً حسبت كالآتي:

(١٢,٥ = ٨ ريال] وبنسبة من دخلهم قدرها ١٧% فقط باعتبار أن

جودة دراسة تحليلية لتعرفة المياه: عينة مختارة من مدينة الرياض ...

متوسط دخل من يقعون في طبقة الدخل المنخفض و المتوسط تعادل
٤٨٠٠ ريال حسب كالاتي (٠,٣) × ٢٠٠٠ + (٠,٧) × ٦٠٠٠ = ٤٨٠٠
ريال).

وبافتراض أن متوسط الدخل الشهري لطبقة الدخل المرتفع
١٥٠٠٠ ريال و متوسط الدخل الشهري لطبقة الدخل المرتفع جدا
٣٠٠٠٠ ريال يكون متوسط دخل الأسرة لنفس النسبة من المجتمع بحوالي
٧٢١٦ ريالاً محسوبه كالاتي؛ [(٠,٩٧/١) (٠,٣) × ٣٠٠٠٠ +
٠,١٤ × ١٥٠٠٠ + ٠,٦ × ٦٠٠٠ + ٠,٢ × ٣٠٠٠ = ٧٢١٦ريالاً] ،
وعليه يمكن القول إن النسبة العظمى من المجتمع (٩٧%) يتمتعون بخدمة
المياه مقابل ٣٢,٣ ريال كمتوسط شهري أي ما مقداره ٠,٤٥% من دخلهم
الشهري. بل أن ٨١% منهم لا تتجاوز تلك النسبة ٠,١٧% والتي يمكن
مقارنتها بما يدفع في الدول الأخرى الغنية بالمياه كما هو موضح فى الجدول
رقم (٤). كما يلخص الجدول رقم (٥) هذه النتائج.
() []

الدنمارك	٠,٨%
فرنسا	١,١%
ألمانيا	١%
اليونان	٠,٤%
أسبانيا	٠,٤%
بريطانيا	١,٢%

(.)

()	()	()	()
٠,١٣	٢,٥٥	٠,٢٥	٥,٠٠
الدخل المنخفض			

سعود بن عبدالقادر طاهر و عبدالمحسن بن عبدالرحمن آل الشيخ

٠,١٥	٨,٨٣	٠,٢١	١٢,٥٠	الدخل المتوسط
٠,٧٦	١١٣,٥٠	١,٤٠	٢١٢,٥٠	الدخل المرتفع
١,٤٨	٤١٣,٥٠	٢,٠٠	٦١٢,٥٠	الدخل المرتفع جداً
٠,١١	٥,١١	٠,١٧	٨,٠٠	الدخل المنخفض والمتوسط (٨١%)
٠,٤٥	٣٢,٣	٠,٧٧	٥٤,٢٠	٩٧% من مجتمع الدراسة

تم تصميم استبانة لمعرفة مدى رضا مستهلكي المياه المنزلية في مدينة الرياض عن التسعيرة الحالية للمياه و مدى تقبلهم لتسعيرة جديدة. تتكون الاستبانة من قسمين أساسيين.

:

- المؤهل التعليمي.
- الدخل الشهري.
- مساحة الوحدة السكنية.
- عدد أفراد الأسرة .

:

- معرفة المبحوثين للتسعيرة المطبقة حالياً.
 - حكمهم عليها (منخفضة، مناسبة، عالية).
 - ما يدفعونه لفاتورة المياه حالياً.
 - النسبة التي يرونها مناسبة لفاتورة المياه من الدخل.
- وزعت الاستبانة على أحياء مدينة الرياض والتي يشكل سكان الفلل فيها حوالي ٧٠% بينما يشكل سكان الشقق حوالي ٣٠% من مجتمع الدراسة.

تم توزيع الاستبانة على الأحياء حسب النسبة السكانية للحي. فمثلاً يشكل سكان حي العليا ١٣% من مجموع سكان الفلل في مدينة الرياض، لذلك تم توزيع ١٣% من الاستبانات على سكان هذا الحي. كما تم تطبيق

جودة دراسة تحليلية لتعرفة المياه: عينة مختارة من مدينة الرياض ...

نفس المنهج بالنسبة للشقق السكنية موزعة على أربعة أحياء (العليا، الملز، منفوحة، والبطحاء) والتي تمثل شرائح دخل مختلفة ويتركز في جزء منها معظم العمائر السكنية.

بلغ مجموع الاستبانة الموزعة ١٢٩٥ إستبانة جمع منها ٥٠٠ استبانة من سكان الفلل و ١٢٠ استبانة من سكان الشقق موزعة على الأحياء كما هو موضح في الجدول رقم (٦) و الجدول رقم (٧). كما تجدر الإشارة هنا أن عامل الوقت كان يحكم عدد الاستبانة الموزعة، والتي تم توزيعها وجمعها يدًا بيد في مدارس الأحياء المختلفة والبعض من السكان مباشرة.

(.)

(%)	(%)			
١٣	٤٣,٣	٦٥	١٥٠	العليا
٩,٢	٤٦	٤٦	١٠٠	الملز
٥,٦	٢٨	٢٨	١٠٠	المعذر
١٤	٤٦,٦	٧٠	١٥٠	العريجات
١٠,٨	٤١,٥	٥٤	١٣٠	الشمال
١٦,٤	٤١	٨٢	٢٠٠	الروضة
١٨,٢	٦٠,٦	٩١	١٥٠	النسيم
٤	٤٠	٢٠	٥٠	السلي
٨,٨	٤١,٩	٤٤	١٠٥	الجنوب
١٠٠		٥٠٠	١١٣٥	المجموع

(.)

(%)	(%)			
٣٦	٧٨	٣١	٤٠	العليا
٢٤	٧٣	٢٩	٤٠	الملز
٢٥	٧٥	٢٠	٤٠	منفوحة

سعود بن عبدالقادر طاهر و عبدالمحسن بن عبدالرحمن آل الشيخ

البطحاء	٤٠	٣٠	٧٥	٢٥
المجموع	١٦٠	١٢٠		١٠٠

بعد جمع الاستبانات، تم تحليلها باستخدام البرنامج الإحصائي (SPSS) حيث تم تطبيق كل من (Cross Tabulation and Correlation) كطرق إحصائية للتحليل .

:

، %

، %

أكبر نسبة كانت من أصحاب الأسر بين ٤-٦ أفراد، بنسبة ٦٤,١%.

:

أ. ٣٥% لا يعلمون قيمة تعرفه المياه.

ب. ٦٥% يعلمون قيمة تعرفه المياه.

أ. ٣٩,٢% يرونها منخفضة.

ب. ٥١,٥% يرونها مناسبة.

ج. ٩,٢% يرونها عالية.

أ. ٤٤% يدفعون أقل من ١٠ ريالاً شهرياً.

جودة دراسة تحليلية لمعرفة المياه: عينة مختارة من مدينة الرياض ...

ب. ٤٠% يدفعون من ١٠-٥٠ ريالاً شهرياً.

ج. ١٠% يدفعون من ٥٠-١٠٠ ريال شهرياً.

د. ٦% يدفعون أكثر من ١٠٠ ريال شهرياً.

-

أ. ٦٥% يريدون دفع حتى ١% من الدخل.

ب. ٣٠% يريدون دفع بين ١-٣%.

ج. ٥% نسب أخرى.

أما بالنسبة لتحديد العوامل المؤثرة في الإجابة عن الأسئلة المتعلقة بالتسعيرة فقد تم اعتبار أربعة عوامل ارتباط وهي المستوى التعليمي، مستوى الدخل. مساحة المسكن وعدد أفراد الأسرة. أظهرت النتائج أن المستوى التعليمي وعدد أفراد الأسرة لا تسبب تبايناً (تغيراً) في الإجابة أما مساحة المسكن فلها تأثير على القيمة المدفوعة، حيث تزداد القيمة المدفوعة بزيادة مساحة المسكن بشكل طردي. إلا أن العامل الرئيسي الذي سبب التباين هو مستوى الدخل. فقد حصل تباين في إجابات الأسئلة بناء على مستويات الدخل الثلاثة المدروسة كما يلي:

-

أ. أشار ٤% من أصحاب الدخل الشهري المنخفض أنهم لا يعلمونها.

ب. أشار ٣٣% من أصحاب الدخل الشهري المتوسط أنهم لا يعلمونها.

ج. أشار ٣٦% من أصحاب الدخل الشهري المرتفع أنهم لا يعلمونها.

-

سعود بن عبدالقادر طاهر و عبدالمحسن بن عبدالرحمن آل الشيخ

- أ. أشار ٢٣% من أصحاب الدخل الشهري المنخفض أن التعرف منخفضة.
- ب. أشار ٥٠% من أصحاب الدخل الشهري المتوسط أن التعرف منخفضة.
- ج. أشار ٢٩% من أصحاب الدخل الشهري المرتفع أن التعرف منخفضة.

- أ. ٣٦% من أصحاب الدخل الشهري المنخفض على استعداد لدفع حتى ٣% من الدخل.
- ب. ٢٤% من أصحاب الدخل الشهري المتوسط على استعداد لدفع حتى ٣% من الدخل.
- ج. ٤٤% من أصحاب الدخل الشهري المرتفع على استعداد لدفع حتى ٣% من الدخل.

:

- (١) أكثر من ثلث المستهلكين لا يعلمون قيمة تعرفه المياه.
- (٢) أقل من عشر المستهلكين يرون أن التسعيرة عالية، وحوالي ٤٠% يرونها منخفضة. أي أن هناك ميلاً بدرجة كبيرة نحو اعتبارها منخفضة أكثر من اعتبارها عالية.
- (٣) يدفع ما لا يقل عن ٨٤% من المستهلكين أقل من ٥٠ ريالاً شهرياً لفاتورة المياه. وحيث إن تقرير المصلحة أفاد أن ٨١% من المشتركين يقعون في الشريحة الأولى والثانية والذين لا تتجاوز فاتورتهم ١٢,٥ ريالاً شهرياً (أقل من ٥٠ ريالاً) فإن هذا الرقم يتوافق مع نتائج الاستبانة.
- (٤) يمكن اعتبار الحد الأعلى التقريبي لما يراه المستهلكون مناسباً كنسبة من دخلهم لفاتورة المياه بأنه ١% والذي يمثل رأي الغالبية العظمى (٩٥%). وهذه النتيجة تتوافق مع ما سبق ذكره في الفقرة (٢) من أن

جودة دراسة تحليلية لتعرفة المياه: عينة مختارة من مدينة الرياض ...

المستهلكين يميلون إلى اعتبار التسعيرة منخفضة ومستعدون لدفع تعرفه أعلى من التعرفة الحالية.

(٥) يتضح أن أصحاب الدخل المنخفض هم الأقل علمًا بالتعرفة وأن أصحاب الدخل المتوسط هم الأكثر حكمًا على التسعيرة بأنها منخفضة وأن أصحاب الدخل المرتفع هم الأكثر استعدادًا للدفع حتى ٣% من الدخل لفاتورة المياه.

من الواضح أن المملكة إحدى الدول التي تواجه الكثير من الصعوبات في توفير المياه على مستوى العالم. حيث تظهر التقديرات أن متوسط تكاليف إنتاج المياه ونقلها وتوزيعها حوالي ٤ ريالات/م^٣ بالرغم من أن هذه التقديرات تعتبر منخفضة نسبة للتكلفة في بعض الدول المجاورة. وبمقارنة هذه التكاليف بالتعرفة الحالية المتدنية للمياه المنزلية يظهر جلياً أن التعرفة بحاجة ماسة للتعديل. إن تعديل التكلفة سيسهم وبلا شك في ترشيد الاستهلاك وكذلك تغطية جزء أكبر من تكلفة المياه إضافة إلى المساعدة في تنمية الموارد المائية لسد الطلب المتزايد عليها.

إن التجارب والخبرات الدولية حسب الموضح بالجدول رقم (٢) سابقاً تؤكد أن نظام الشرائح المتزايدة يعد أكثر البدائل استخداماً وفاعلية وهو الذي يستخدم حالياً في المملكة العربية السعودية. وعليه يمكن القول إن التعديل سيقصر على إعادة النظر في حجم وتعرفة الشريحة الاستهلاكية فقط وبما يتوافق مع الاعتبارات الاجتماعية، والاقتصادية، الدينية والمناخية للمستهلكين في المملكة (عدد أفراد الأسرة، نوع السكن، الاحتياجات الدينية، الطقس، مستوى الدخل... إلخ) وكذلك ندرة الموارد المائية.

تم التوصل من خلال التحليل المقطعي لسكان مدينة الرياض والمبني على تحليل الوضع الراهن وكذلك استطلاع الرأي العام أن هناك ميلاً بدرجة كبيرة نحو اعتبار التعرفة الحالية منخفضة وأن ٩٥% منهم لا يمانعون من دفع ١% من دخلهم مقابل خدمة المياه والذي يتوافق مع ما يدفع في كثير من دول العالم لهذا النوع من الاستخدام كما هو موضح

سعود بن عبدالقادر طاهر و عبدالمحسن بن عبدالرحمن آل الشيخ

سابقا في الجدول رقم (٤). وعليه تم اقتراح تعرفتين بديلتين تعتمد على نظام الشرائح كما يلي:

يستخدم هذا المقترح أربع شرائح استهلاكية كالتالي:

تهدف إلى توفير حد الكفاف لطبقة الدخل المنخفض في المجتمع. ويمكن حساب كمية المياه الضرورية التي تستوعب المتطلبات الحيوية الصحية، المنزلية والدينية الأساسية بواقع ١٢٠ لتر/فرد/اليوم أي ما يعادل ٢٨,٨م^٣/للأسرة/الشهر والمكونة من ٨ أشخاص وعليه يصبح حجم هذه الشريحة بمقدار ٢٣٠م^٣. أما تكلفة المتر المكعب فيمكن حسابها بناءً على استعداد المستهلكين لدفع ١% من دخلهم. وحيث إن متوسط دخل الأسرة لهذه الطبقة في مدينة الرياض كما سبقت الإشارة إليه حوالي ٢٠٠٠ ريال شهرياً. وبافتراض أن الحد الأدنى للدخل لهذه الطبقة هو ١٠٠٠ ريال فتصبح قيمة فاتورة المياه الشهرية ١٠ ريالات وتعرفة للمتر المكعب لهذه الشريحة قيمتها ٣٠هـللة/م^٣ ولكمية أقصاها ٣٠م^٣ مكعباً كما يلي:

$$(١٠) / (٣٠) = ٠,٣٠ \text{ ريال/م}^٣$$

تهدف إلى توفير متطلبات الدخل المتوسط في المجتمع والذين يسكنون غالباً في الفلل المختلفة الأحجام وبمتوسط دخل حوالي ٦٠٠٠ ريال وبحد أدنى ٤٠٠٠ ريال أي ما يعادل قيمة فاتورة مياه شهرية قدرها ٤٠ ريال. كما يمكن حساب الكمية الضرورية لهم بواقع ٢٥٠ لتر/للفرد/اليوم وللأسرة مكونة من ٨ أشخاص بمقدار ٦٠م^٣/للأسرة/الشهر. وبالتالي يمكن اعتبار حجم هذه الشريحة ٣٠م^٣ شهرياً باعتبار استفادتهم من الشريحة السابقة لكمية ٣٠م^٣ الأولى. أما تعرفتها فهي عبارة عن ١ ريال/م^٣ والمبنية على

جودة دراسة تحليلية لتعرفة المياه: عينة مختارة من مدينة الرياض ...

١% من الدخل الأدنى لهذه الشريحة ولكمية الاستهلاك بين (٣١-٦٠م^٣)
كما يلي:

$$[٤٠ - (٠,٣ \times ٣٠) / (٦٠ - ٣٠) = ١ \text{ ريال/م}^٣]$$

-
تهدف إلى تلبية حاجة طبقة الدخل المرتفع والتي يبلغ دخلها في المتوسط ١٥٠٠٠ ريال أي ما يعادل قيمة فاتورة مياه شهرية قدرها ١٥٠ ريال. وباقتراح أن المتطلبات الاجتماعية وطبيعة السكن لهذه الشريحة تتطلب قرابة ٣٥٠ لتر/الفرد/اليوم لعدد ١٠ أشخاص وياجمالي قدره ٣١٠٠ م^٣ شهرياً فإن تعرفه هذه الشريحة تصبح ٣,٧٥ ريال/م^٣ لكمية بين (٦١-١٠٠م^٣) والمحسوبة كما يلي:

$$[١٥٠ - (٠,٣ \times ٣٠) - (١ \times ٣٠) / ((١ \times ٣٠) - (٠,٣ \times ٣٠)) = ٣,٧٥ \text{ ريال}$$

ويمكن تقريبها إلى ٣ ريال/م^٣ مع رفع سعة الشريحة ليصل إلى ٢٠٠ م^٣. حيث تعتبر هذه الكمية الحد الأقصى من المياه المنزلية التي يمكن الحصول عليها بتعرفة مخفضة مدعومة من الدولة.

-
يجب أن تعكس تسعيرة هذه الشريحة تكلفة إنتاج المياه ونقلها وتوزيعها إضافة إلى مبلغ إضافي يعكس ندرة المياه (سعر الظل) ويمكن أن تغطي هذه الشريحة الرابعة الاستهلاك الذي يتعدى ٢٠٠ م^٣ شهرياً بتعرفة قدرها ٧ ريال/م^٣ وبافتراض ٤ ريالات كتكلفة إنتاج ونقل وتوزيع إضافة إلى ٣ ريال كسعر ظل (سعر اضافي يعكس ندرة المياه ويساوي تكلفة الإنتاج و النقل فقط).

يقدم هذا المقترح سياسة مائية تتيح المتطلبات المائية الضرورية ذات التعرفة المخفضة لشريحة أكبر من المستهلكين ، على أن لا يتعدى استهلاكهم حدًا أقصى تطبق عند تجاوزه تعرفه مرتفعة على كامل المياه

سعود بن عبدالقادر طاهر و عبدالمحسن بن عبدالرحمن آل الشيخ

المستهلكة للفترة الزمنية التي تغطيها تلك الفاتورة. إن هذه السياسة تؤكد وبشكل حازم مبدأ الترشيح عن طريق دفع التكاليف الحقيقية للمياه بدلاً من تلك المدعومة من الدولة. وعليه يمكن هيكلة التعرفة المنزلية على النحو التالي:

-
وتضم مستهلكي طبقة الدخل المنخفض والدخل المتوسط وبحجم شريحة قدره ٦٠م^٣ وبتعرفة مماثلة للشريحة الأولى في المقترح الأول قدرها ٣٠هـللة/م^٣.

-
وهي مماثلة للشريحة الثالثة في المقترح الأول من حيث الحجم وبتعرفة قدرها ٤ريالات/م^٣ على أن يبدأ تطبيق هذه التعرفة عند تجاوز الاستهلاك الشهري ٦٠م^٣ وكمية أقصاها ٢٠٠م^٣.

-
وهي مماثلة للشريحة الرابعة من المقترح الأول وبتعرفة قدرها ٧ريالات لكامل كمية الاستهلاك عند تجاوز الحد الأقصى للشريحة السابقة والمحدد بكمية قدرها ٢٠٠م^٣.
كما يلخص الجدولان رقمي (٨) و (٩) أدناه هذين المقترحين.

()	()
(/)	()
٠,٣٠	(٣٠-١)
١	(٦٠-٣١)
٣	(٢٠٠-٦١)
٧	أكثر من ٢٠٠

جودة دراسة تحليلية لتعرفة المياه: عينة مختارة من مدينة الرياض ...

()	()
(/)	()
٠,٣٠	(٦٠-١)
٤	(٢٠٠-٦١)
٧ لكامل الكمية	أكثر من ٢٠٠

إن زيادة التعرفة حسب المقترح سيؤدي بلا شك إلى تغير في كميات الاستهلاك. فمن المتوقع، بعد الأخذ بعين الاعتبار معامل المرونة للمياه المنزلية، أن يزيد عدد المستهلكين الذين يقعون في الشرائح الأولى بينما يقل العدد في الشرائح ذات التعرفة المرتفعة مما يعكس ترشيحاً ملموساً في الاستهلاك. كما أنه من المتوقع كذلك أن تصبح الشريحة الثانية أكثر استخداماً من الأولى عند تبني المقترح الأول حيث إن حجم الشريحة الأولى قد انخفض إلى ٣٠م^٣ مما قد يدفع بعض المستهلكين إلى الانتقال من الشريحة الأولى إلى الشريحة الثانية لعدم كفاية المياه الممكن الحصول عليها بتعرفة الشريحة الأولى. أما في المقترح الثاني، فإن الشريحة الأولى ستبقى الأكثر استخداماً وذلك لسعة حجمها و انخفاض تعرفتها. وعليه وبعد دراسة مستفيضة يمكن توقع أن تكون نسب المستهلكين في الشرائح المختلفة كما هو موضح في الجدول رقم (١٠).

()

()	()	()	
٦٢%	٣٠%	٤٨%	الشريحة الأولى
٢٥%	٢٥%	٣٣%	الشريحة الثانية
٣%	٣٧%	١٣%	الشريحة

سعود بن عبدالقادر طاهر و عبدالمحسن بن عبدالرحمن آل الشيخ

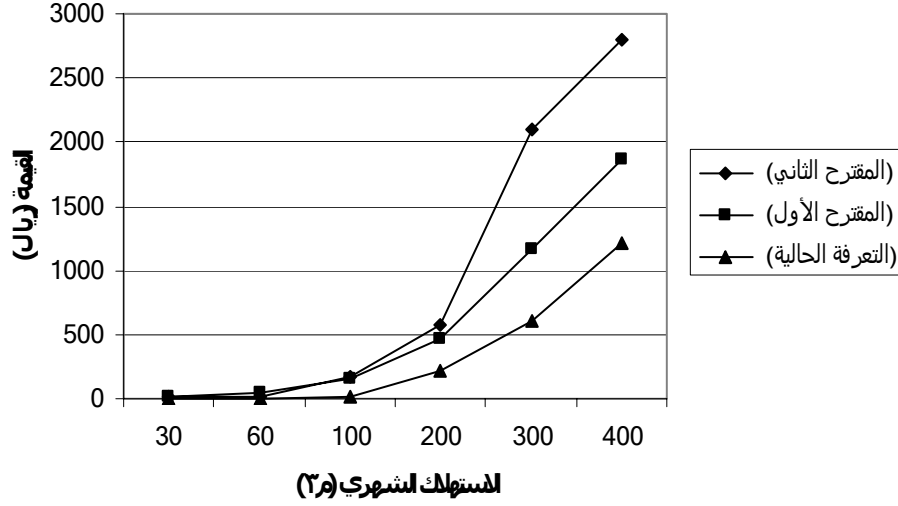
			الثالثة
-	%٣	%٣	الشريحة
-	-	%٣	الرابعة
			الشريحة
			الخامسة

ومن المكاسب المتوقعة كذلك، إضافة للترشيد، أن يزيد حجم الإيرادات نظير الارتفاع المقنن للتعرفة. فيوضح الجدول رقم (١١) والشكل رقم (١) القيمة المدفوعة مقابل كميات استهلاك مختلفة باستخدام التعرفة الحالية والتعريفتين المقترحتين.

() .

()	()	()	()
٩	٩	٣	٣٠
١٨	٣٩	٦,٥	٦٠
١٧٨	١٥٩	١٢,٥	١٠٠
٥٧٨	٤٥٩	٢١٢,٥	٢٠٠
٢١٠٠	١١٥٩	٦١٢,٥	٣٠٠
٢٨٠٠	١٨٥٩	١٢١٢,٥	٤٠٠

جودة دراسة تحليلية لتعرفة المياه: عينة مختارة من مدينة الرياض ...



(.)

ولحساب حجم الإيرادات السنوي المتوقع والتكلفة الفعلية للمياه وحجم الدعم الحكومي لها، و الموضح في الجدول رقم (١٢) و الجدول رقم (١٣)، تم تطبيق كل من التعريفتين المقترحتين على جميع المشتركين في شبكة المياه لمدينة الرياض و بنسب المستهلكين الموضحة في الجدول رقم (١٠) وحسب الخطوات التالية:

١- تم حساب المتوسط الموزون لكمية الاستهلاك وقيمة الفاتورة الشهرية والسنوية للمشارك لكل شريحة من المستهلكين.

(.)

()	()	()	(%)	
٥١,٦	٤,٣	٤٣	٤٨	الأولى
١٠٥	٨,٧٥	٧٥	٣٣	الثانية

سعود بن عبدالقادر طاهر و عبدالمحسن بن عبدالرحمن آل الشيخ

١٢٥٠	١١٢,٥	١٥٠	١٣	الثالثة	الحالية
٥١٠٠	٤٢٥	٢٥٠	٢	الرابعة	
١٥١٧٦	١٢٦٥	٤٠٩	٣	الخامسة	
٩٧,٢	٨,١	٢٧	٢٥	الأولى	
٣٩٦	٣٣	٥٤	٢٥	الثانية	المقترح
١٩٨٠	١٦٥	١٠٢	٣٧	الثالثة	الأول
١٨١٠٨	١٥٠٩	٢٥٠	٢	الرابعة	
١٨٣,٦	١٥,٢	٥١	٦٢	الأولى	المقترح
١٦٠٨	١٣٤	٨٩	٢٥	الثانية	الثاني
٢١٠٠٠	١٧٥٠	٢٥٠	٣	الثالثة	

() .

() (/ /) () () ()

١٧٥٤,٨٩٢	٢٣٦,٠٩٨	١٩٩٠,٩٩١	٨٤,٦٥	٢٨٤٤٢٧٣٦٠	الحالية
١٣٣٥,٠٤٥	٤٠٢,٨٤٧	١٧٣٧,٨٩٢	٧٣,٨٩	٢٤٨٢٧٠٤٠٠	المقترح الأول
١٢٨٦,٨٩٣	٣٦٥,٨٥٦	١٦٥٢,٧٥٠	٧٠,٢٧	٢٣٦١٠٧٢٠٠	المقترح الثاني

٢- تم حساب المتوسط الموزون لحجم الإيرادات السنوي كحاصل ضرب قيم الفواتير السنوية في عدد المشتركين بناء على نسبهم في الشرائح الاستهلاكية.

٣- تم حساب التكلفة الفعلية للمياه كحاصل ضرب الكمية المستهلكة السنوية في التكلفة الحقيقية للمتر المكعب شاملة سعر الظل (٧ ريال).

٤- تم حساب الدعم الحكومي كمقدار الفرق بين التكلفة الفعلية للمياه والإيرادات السنوية المفترضة في حالة تحصيلها بالكامل.

جودة دراسة تحليلية لتعرفة المياه: عينة مختارة من مدينة الرياض ...

ويتضح من الجدول رقم (١٣) أن تبني أحد التعرفتين المقترحتين سيرفع حجم الإيرادات بين ١٥٥% إلى ١٧٠% مقارنة بالإيرادات السنوية المحسوبة للتعرفة الحالية. كما أنه من المتوقع أن ينخفض حجم الاستهلاك السنوي للمياه بنسبة ١٣% إلى ١٧%. وأخيراً فإن الدعم الحكومي للمياه سينخفض كذلك بنسب تتراوح بين ٢٤% إلى ٢٧%.

قامت هذه الدراسة بإجراء تحليل مقطعي لعينة مختارة من مستهلكي المياه المنزلية في مدينة الرياض وذلك لمعرفة مقدار ما يدفعونه من دخلهم الشهري للمياه ومعرفة مدى رضاهم عن التسعيرة الحالية ومدى تقبلهم لتسعيرة جديدة أكثر اقتصادية وتعبيراً عن التكلفة. وقد اعتمد هذا التحليل على نتائج ٦٢٠ استبانة جمعت بعد توزيع ١٢٩٥ منها على أحياء مدينة الرياض عام ١٤٢٤ هـ (٢٠٠٣م). وبناء على نتائج الاستبانة، اقترحت الورقة بديلين للتعرفة متوافقين مع الرأي العام للمستهلكين، وأظهرت كذلك المكاسب المتوقعة منهما.

وتتلخص نتائج هذه الدراسة في التالي:

(١) إن ٩٧% من المستهلكين يدفعون في المتوسط نسبة ٠,٤٥% من دخلهم الشهري على فاتورة المياه بل أن ٨١% منهم لا تتجاوز تلك النسبة ٠,١٧%. و تعتبر هذه النسبة منخفضة إذا ما قورنت بما يدفع في الكثير من دول العالم خاصة في ظل محدودية الموارد المائية في المملكة العربية السعودية.

(٢) إن حوالي ٣٩,٢% ممن شملتهم الدراسة يرون أن التسعيرة منخفضة وحوالي ٥١,٥% منهم يراها مناسبة بينما ٩,٣% فقط يرى أنها مرتفعة، مما يدل على أن هناك ميلاً نحو اعتبارها منخفضة. و ارتبط قبول المستهلكين للتعرفة بمستوى الدخل بدرجة أكبر نسبياً من العوامل الأخرى المدروسة. أما النسبة من دخلهم الشهري التي يرونها مناسبة لتعرفة المياه فأشارت الدراسة إلى أن ٩٥% منهم لا يمانعون دفع ١% من دخلهم الشهري على فاتورة المياه.

(٣) بناءً على تقبل الرأي العام لدفع ١% من دخلهم الشهري على فاتورة المياه، فقد اقترحت الدراسة بديلين للتعرفة يعتمدان على نظام الشرائح ويهدفان إلى ترشيد الاستهلاك وكذلك تغطية جزء أكبر من تكلفة المياه إضافة إلى المساعدة في تنمية الموارد المائية لسد الطلب المتزايد عليها.

(٤) أن هناك مكاسب متوقعة عند التحويل من التسعيرة الحالية إلى التسعيرة المقترحة. حيث أن الزيادة المقننة للتعرفة حسب المقترح سنووي إلى انخفاض في كميات الاستهلاك بنسبة ١٣% إلى ١٧%. وأن حجم الإيرادات سيزيد نظير الارتفاع المقنن للتعرفة. فمن المتوقع عند تبني أحد التعريفتين المقترحتين أن يرتفع حجم الإيرادات بين ١٥٥% إلى ١٧٠% إذا ما قورن بالإيرادات السنوية المحسوبة للتعرفة الحالية. كما أنه من المتوقع أن ينخفض الدعم الحكومي السنوي للمياه بنسب تتراوح بين ٢٤% إلى ٢٧%.

:

- ١- أهمية اعتبار الرأي والمشاركة العامة قبل اقتراح أي تعرفة للمياه المنزلية ، وهذا ما تم في هذه الدراسة من خلال الاستبانات الموزعة على المستهلكين.
- ٢- ضرورة زيادة وعي المستهلكين بتعرفة المياه ومدى رمزيتها خاصة في ظل الوضع المائي للمملكة مقارنة بالدول الأخرى ذات الموارد المائية الوفيرة.
- ٣- إعادة النظر في التعرفة الحالية للمياه المنزلية وتبني تعرفة جديدة أكثر اقتصادية لن يسبب حرجاً للمستهلكين إذا ما تمت مراعاة ذوي الدخل المنخفض خاصة.
- ٤- دراسة جدوى البديلين المقترحين في هذه الدراسة المبينة على وضع مدينة الرياض لتشمل المملكة العربية السعودية.

جودة دراسة تحليلية لتعرفة المياه: عينة مختارة من مدينة الرياض ...

- Wiederkehr, W. "Policies of Traffics." *International Report*, 3 (1994), 1-43. [٢]
- Ringskog, Klas. "International Trends in Water Pricing and Use." *A presentation by World Bank in Riyadh*, Saudi Arabia, June (2000). [٣]
- مصلحة المياه والصرف الصحي. التقرير السنوي لمصلحة المياه والصرف الصحي. الرياض: مصلحة المياه والعرف الصحي، ١٤٢٢هـ، ٢٠-٦٩. [٤]

Analysis of Water Tariff: Representative Sample from Riyadh City, Kingdom of Saudi Arabia

Saud A. Taher * and Abdulmohsen A. Al Shaik *

** Associate Professor, Civil Engineering Department, College of Engineering, King Saud University*

(Received 07 February, 2004 ; accepted for publication 27 March, 2005)

Abstract. A cross sectional analysis for a representative sample of residential water consumers of Riyadh city was conducted. The analysis was carried out to determine the percentage of users' income that they pay for water service, their awareness and acceptance of the current tariff, and finally their willingness to accept another tariff that is more economical and representative of the actual cost of this service. The analysis was based on data collected by the use of a questionnaire distributed over the city in the year 1424H. Results have revealed that 97% of the users pay, on average, 0.45% of their monthly income for water bill. Moreover, this percentage does not exceed 0.17% for 81% of these users. Results, using statistical analysis, have also indicated that 65% of water users are aware of the current tariff and 95% of them do not mind paying up to 1% of their monthly income for this service. On the other hand, 51.5% of the users believe that the current tariff is very reasonable, while 39.2% think it is low and the remaining 9.3% consider it high. Furthermore, it was observed that income level is the most significant factor affecting the acceptance of increased new tariff. Finally, the study has proposed two new tariffs based on "Increased Block Structure." Their objectives are to improve water conservation and to boost revenues to partially cover the cost of this service and the development of new water resources. The re-structured tariff is expected to reduce consumption by 13%-17%, increase revenues by 155%-170%, in addition to, trimming down governmental subsidy by 24%-27%.

Keywords: Water tariff, Statistical analysis, Saudi Arabia.

سعود بن عبدالقادر طاهر و عبدالمحسن بن عبدالرحمن آل الشيخ